



الإمارات العربية المتحدة
وزارة تنمية المجتمع

تعرف على

القانون الاتحادي رقم 3 لسنة
2021 في شأن تنظيم التبرعات

2024



مقدمة

يُعد قانون تنظيم التبرعات واحداً من القوانين الهامة في دولة الإمارات العربية المتحدة، وذلك لارتباطه بشكل رئيسي بثقافة العطاء والعمل الخيري المتأصلة في مجتمع الإمارات، و عملت وزارة تنمية المجتمع بالتنسيق مع الجهات المحلية المختصة، على إصدار قانون اتحادي من شأنه تنظيم هذا العمل في إطار مجموعة من الضوابط والأحكام، وذلك حفاظاً على أموال المتبرعين وحمايتهم من الاستغلال، وضمان وصولها إلى مستحقيها.

شروط وإجراءات

- ◆ حدد قانون تنظيم التبرعات شروط وإجراءات جمع التبرعات، حيث يتعين على الجهات المصرح لها الحصول على تصريح بجمع التبرعات من قبل السلطة المختصة، وتعد الجمعيات الخيرية فقط المخولة بجمع وتلقي وتقديم التبرعات، نظراً لكونها تمتلك الخبرة والإمكانات اللازمة لتنفيذ هذه المهام، ولديها قائمة وقاعدة بيانات متكاملة تمكنها من إيصال التبرعات للمستحقين الأكثر حاجة.
- ◆ حددت بنود ومواد قانون تنظيم التبرعات وسائل جمع التبرعات سواء كانت (نقدية، عينية، أو رقمية)، من خلال الصناديق أو الكوبونات مدفوعة القيمة، التبرعات النقدية مقابل الإيصالات، الرسائل النصية القصيرة، والحفلات الأسواق والمعارض والمزادات والفعاليات الخيرية، بالإضافة إلى الاستقطاعات الشهرية من الحسابات الشخصية، الحسابات البنكية الخاصة بجمع التبرعات، العروض التسويقية والترويجية المختلفة وما يصاحبها من طلب التبرعات، وأجهزة الصراف الآلي للبنوك المرخصة في الدولة، فضلاً عن المنصات الرقمية التي تعتمدها السلطة المختصة لجمع التبرعات، و وسائل التواصل الاجتماعي، والإيداعات المباشرة في الحسابات البنكية.



المسموح والمحظور

- ◆ فيما يخص العادات الرمضانية والإجراءات المسموح بها، فقد سمح القانون بتقديم الدعم والمساعدات بين أفراد العائلة الواحدة أو الحي الواحد بهدف الوقوف بجانب المحتاج من الأقارب والأصدقاء، وإعداد وتوزيع الطعام والملابس والزكاة، والتبرع بالملابس والمال للجمعيات الخيرية المرخصة، وإيداع التبرعات في الصناديق المتوفرة في الأماكن العامة، وتوزيع وجبات الإفطار في المساجد والأحياء وغيرها.
- ◆ حظر القانون جمع التبرعات من قبل الأشخاص الطبيعيين، وتعهيد مطاعم لتوزيع الطعام، والانصياع لحملات غير مرخصة أو غير موثوقة لجمع التبرعات أو التفاعل مع هذه الحملات عبر وسائل التواصل الاجتماعي، بالإضافة إلى جمع أموال التبرعات من الأقارب والأصدقاء والمعارف، بغرض تقديمها لجهات خيرية داخل أو خارج الدولة، واستخدام أموال التبرعات في المضاربات المالية، أو توزيع أي إيرادات أو عوائد منها على أعضاء وموظفي الجهات المرخص والمصرح لها.

الغرامات

- ◆ حدّ القانون من قيام بعض الأشخاص بالدعوة إلى جمع التبرعات من الجمهور بأي وسيلة من وسائل الإعلان، حيث يعد ذلك من الجرائم التي يُعاقب عليها ، وتكون العقوبة بالحبس والغرامة التي لا تقل عن (150,000) درهم ولا تزيد على (300,000) درهم أو بإحدى هاتين العقوبتين.
- ◆ يُعاقب بالحبس والغرامة التي لا تقل عن (200,000) درهم ولا تزيد عن (500,000) درهم أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من جمع أو تلقى تبرعات من خارج الدولة بالمخالفة للضوابط المعمول بها.
- ◆ يُعاقب القانون بالغرامة التي لا تزيد عن (100,000) درهم لأي جهة تطلق على نفسها اسم جمعية أو هيئة أو مؤسسة "خيرية أو إنسانية"، أو التعامل تحت هذا المسمى بأي شكل من الأشكال، دون الحصول على شهادة تصنيف بذلك من السلطة المختصة.



الجمعيات المصح والمرخص لها:

- ◆ يجب على المتبرعين التأكد من الجهات المرخص لها بجمع وتلقي وتقديم التبرعات، استناداً إلى ما يصدر عن وزارة تنمية المجتمع من تحديث للجهات والجمعيات المعتمدة في هذا الشأن، والتي تشمل الجمعيات الخيرية والهيئات والمؤسسات الاتحادية والمحلية والأهلية، التي تسمح لها قوانين أو مراسيم أو قرارات إنشائها بجمع وتلقي وتقديم التبرعات، من أجل تقديم المساعدات المادية أو العينية لضمان إيصالها للمستحقين، ويمكن التعرف على هذه الجهات و القانون بشكل تفصيلي، من خلال زيارة الموقع الإلكتروني للوزارة www.mocd.gov.ae.
- ◆ يمكن الإبلاغ عن أية ممارسات أو حالات يشتبه فيها تلقي التبرعات، عبر مركز الاتصال الخاص بوزارة تنمية المجتمع 800623، ليتم التحقق من ممارستها واتخاذ الإجراءات القانونية اللازمة بحقها.



المؤسسات والجمعيات ذات النفع العام والجهات الحكومية المرخص لها بجمع وتلقي التبرعات:

مؤسسات مرخص لها بجمع وتلقي التبرعات

أبوظبي	مؤسسة خليفة بن زايد آل نهيان للأعمال الإنسانية	1
أبوظبي	مؤسسة زايد بن سلطان آل نهيان للأعمال الخيرية والإنسانية	2
أبوظبي	هيئة الهلال الأحمر الإماراتي	3
أبوظبي	مؤسسة أمنية	4
أبوظبي	مؤسسة الابتسامة	5
أبوظبي	مؤسسة سدرة لدمج ذوي الإعاقة	6
أبوظبي	صندوق الفرج	7
دي	مؤسسة سقيا الإمارات	8
دي	مؤسسة نور دبي	9
دي	مؤسسة دبي العطاء	10
دي	مؤسسة الجليلة	11
دي	مؤسسة التراحم الخيرية	12
دي	مؤسسة دبي للمساهمات المجتمعية	13
الشارقة	مؤسسة بيت الشارقة الخيري	14
عجمان	مؤسسة الشيخ حميد بن راشد النعيمي الخيرية	15
عجمان	هيئة الأعمال الخيرية العالية	16
عجمان	مؤسسة الاتحاد الخيرية	17
أم القيوين	مؤسسة سعود بن راشد المعلا للأعمال الإنسانية والخيرية	18
رأس الخيمة	مؤسسة الشيخ سعود بن صقر التعليمية الخيرية	19
رأس الخيمة	مؤسسة صقر بن محمد القاسمي للأعمال الخيرية والإنسانية	20
الفجيرة	مؤسسة حمد بن محمد الشرقي للأعمال الإنسانية	21



المؤسسات والجمعيات ذات النفع العام والجهات الحكومية المرخص لها بجمع وتلقي التبرعات:

جمعيات مرخص لها بجمع وتلقي التبرعات

أبوظبي	جمعية الإمارات للطبيعة	1
أبوظبي	جمعية رعاية مرضى السرطان - رحمة	2
دبي	جمعية بيت الخير	3
دبي	جمعية دار البر	4
دبي	جمعية دبي الخيرية	5
الشارقة	جمعية الشارقة الخيرية	6
الشارقة	جمعية أصدقاء مرضى السرطان	7
عجمان	جمعية الاحسان الخيرية	8
أم القيوين	جمعية أم القيوين الخيرية	9
الفجيرة	جمعية الفجيرة الخيرية	10

جهات حكومية مرخص لها بجمع وتلقي التبرعات

أبوظبي	هيئة المساهمات المجتمعية "معاً"	1
دبي	مؤسسة الأوقاف وشؤون القصر	2
الشارقة	مؤسسة الشارقة للتمكين الاجتماعي	3
الشارقة	مؤسسة القلب الكبير	4



الإمارات العربية المتحدة
وزارة تنمية المجتمع

قانون تنظيم التبرعات الأسئلة والأجوبة الأكثر شيوعاً



انطلاقاً من مسؤولية وزارة تنمية المجتمع للارتقاء بوعي المجتمع الإماراتي، وحقه الأصيل في الحصول على معلومات مباشرة وواضحة عن **القانون الاتحادي رقم 3 لسنة 2021 في شأن تنظيم التبرعات**، يوفر هذا المحتوى التوعوي التعريفي أهم ما تضمنته بنود القانون، وكافة البيانات التي تساعد في تكوين رؤية واضحة وشاملة، توجه المتبرعين للتعرف على الجهات المعتمدة المصرح لها بجمع تبرعاتهم المادية والعينية، والقنوات الصحيحة التي يمكن من خلالها التبرع بأمان، وضمان وصوله لمستحقيه داخل الإمارات وخارجها، وتجنب الممارسات الخاطئة غير المقصودة.



1. لماذا تم حصر عملية جمع التبرعات من خلال الجمعيات الخيرية فقط؟

حدد قانون تنظيم التبرعات شروط وإجراءات جمع التبرعات، حيث يتعين على الجهات المصاح لها الحصول على تصريح بجمع التبرعات من قبل السلطة المختصة، وتعد الجمعيات الخيرية فقط المخولة بجمع وتلقي وتقديم التبرعات نظراً لكونها تمتلك الخبرة والإمكانات اللازمة لتنفيذ هذه المهام، ولديها قائمة وقاعدة بيانات متكاملة تمكنها من إيصال التبرعات للمستحقين الأكثر حاجة .

وتحت وزارة تنمية المجتمع أفراد المجتمع من المتبرعين على ضرورة التأكد من الجهات المرخص لها بجمع وتلقي وتقديم التبرعات، استناداً إلى ما يصدر عنها من تحديث للجهات والجمعيات المعتمدة في هذا الشأن، والتي تشمل الجمعيات الخيرية والهيئات والمؤسسات الاتحادية والمحلية والأهلية، التي تسمح لها قوانين أو مراسيم أو قرارات إنشائها بجمع وتلقي وتقديم التبرعات، من أجل تقديم المساعدات المادية أو العينية لضمان إيصالها للمستحقين، ويمكن التعرف عليها وعلى القانون بشكل تفصيلي، من خلال زيارة الموقع الإلكتروني للوزارة www.mocd.gov.ae

2. ما هي وسائل جمع التبرعات وأنواعها؟

حددت بنود ومواد قانون تنظيم التبرعات وسائل جمع التبرعات سواء كانت (نقدية، عينية، أو رقمية)، من خلال الصناديق أو الكوبونات مدفوعة القيمة، التبرعات النقدية مقابل الإيصالات، الرسائل النصية القصيرة، والحفلات الأسواق والمعارض والمزادات والفعاليات الخيرية، بالإضافة إلى الاستقطاعات الشهرية من الحسابات الشخصية، الحسابات البنكية الخاصة بجمع التبرعات، العروض التسويقية والترويجية المختلفة وما يصاحبها من طلب التبرعات، وأجهزة الصراف الآلي للبنوك المرخصة في الدولة، فضلاً عن المنصات الرقمية التي تعتمد عليها السلطة المختصة لجمع التبرعات، و وسائل التواصل الاجتماعي، والإيداعات المباشرة في الحسابات البنكية.



3. ماهي ممارسات التبرع المسموح بها خلال شهر رمضان الكريم ؟

فيما يخص العادات الرمضانية والإجراءات المسموح بها، فقد سمح القانون بتقديم الدعم والمساعدات بين أفراد العائلة الواحدة أو الحي الواحد بهدف الوقوف بجانب المحتاج من الأقارب والأصدقاء، وإعداد وتوزيع الطعام والملابس والزكاة، والتبرع بالملابس والمال للجمعيات الخيرية المرخصة، وإيداع التبرعات في الصناديق المتوفرة في الأماكن العامة، وتوزيع وجبات الإفطار في المساجد والأحياء وغيرها.

4. ما هي أهم السلبيات التي قد يقع فيها المتبرعون دون قصد خاصة

خلال شهر رمضان المبارك؟

تعتبر التبرعات والمساعدات الإنسانية وعمل الخير، من العادات والثقافات المتأصلة لدى المجتمع الإماراتي، وقد تحدث بعض الأخطاء التي يقع فيها بعض المتبرعين عن غير قصد ويحظرها القانون ، وذلك بدافع العطاء ومد يد العون للآخرين، مثل أن يتم جمع التبرعات من قبل الأشخاص الطبيعيين، أو يتم (تعهد) مطاعم ومطابخ لتوزيع الطعام والانصياع لحمولات غير مرخصة أو غير موثوقة لجمع التبرعات أو التفاعل مع هذه الحملات عبر وسائل التواصل الاجتماعي، وتوجد ممارسات أخرى مثل أن يتم جمع أموال التبرعات من الأقارب والأصدقاء والمعارف وتقديمها لجهات خيرية داخل أو خارج الدولة، أو أن يتم استخدام أموال التبرعات في المضاربات المالية أو توزيع أي إيرادات أو عوائد منها على أعضاء وموظفي الجهات المرخص والمصرح لها.



5. ما هي عقوبات المخالفين التي أقرها القانون ؟

- ◆ تصل العقوبات إلى الحبس والغرامة التي لا تقل عن **(200,000)** مائتي ألف درهم ولا تزيد عن **(500,000)** خمسمائة ألف درهم، أو بإحدى هاتين العقوبتين لكل من جمع أو تلقى تبرعات من خارج الدولة بالمخالفة للضوابط والاجراءات المعمول بها.
- ◆ الحبس والغرامة التي لا تقل عن **(150,000)** درهم ولا تزيد عن **(300,000)** درهم أو بإحدى هاتين العقوبتين لكل من استخدم أموال التبرعات في غير الأغراض التي قُبلت أو جُمعت من أجلها.
- ◆ الغرامة التي لا تزيد عن **(100,000)** مائة ألف درهم لأي جهة تطلق على نفسها اسم جمعية أو هيئة أو مؤسسة "خيرية أو إنسانية" أو التعامل تحت هذا المسمى بأي شكل من الأشكال دون الحصول على شهادة تصنيف بذلك من السلطة المختصة.

6. ما هي الإجراءات الرقابية التي تقوم بها الجهات المعنية في الدولة لمراقبة

التبرعات الإلكترونية و الرقمية والتأكد من قانونيتها؟

تخضع التبرعات الإلكترونية و الرقمية لمراقبة من الجهات المعنية، مثل مصرف الإمارات العربية المتحدة المركزي، ووزارة الخارجية، و هيئة تنظيم الاتصالات والحكومة الرقمية (تدرا).

7. ما هي الإجراءات والضوابط التي يسمح بها القانون و يجب الالتزام بها عند

جمع التبرعات خاصة في الحي الواحد "الفريج" ؟

سمح القانون بتقديم الدعم والمساعدات بين أفراد العائلة الواحدة أو الحي الواحد، بهدف الوقوف بجانب المحتاج من الأقارب والأصدقاء، وأنه لا توجد قيود على جمع هذه التبرعات طالما كانت في الحد المسموح به والطبيعي الذي لا يصل لمستوى العمل الكبير والمتفرع للجمعيات الخيرية المرخصة.



8. ما هي الإجراءات والضوابط التي يسمح بها القانون و يجب أن تلتزم بها

المطاعم؟

يُقر قانون تنظيم التبرعات عدداً من الإجراءات والضوابط التي يجب الالتزام بها تتضمن:

- ◆ يُعد الترويج والإعلان عن الوجبات الغذائية وتكفلك بإيصالها إلى المساجد والأسر المتعففة بدون تصريح، مخالفة لأحكام القانون الاتحادي رقم "3" لسنة 2021 في شأن تنظيم التبرعات.
- ◆ تُعرض إعلانات المطاعم والمطابخ بدون تصريح، صاحبها للمخالفة والمساءلة القانونية، والتي توجي بجمع التبرعات وإيصال وجبات إفطار الصائم أو المواد الغذائية، إلى المستحقين من الأسر المتعففة أو الأفراد، في المساجد أو مساكن العمال أو الأحياء وغيرها.
- ◆ يجب التأكد من الحصول على التصريح من الجهات الرسمية لكي تتمكن من جمع التبرعات بطريقة آمنة وقانونية.
- ◆ يعتبر قيام بعض الأشخاص والمطاعم والمطابخ، بجمع التبرعات من الجمهور بغرض مساعدة بعض الحالات الإنسانية، سواء عبر وسائل التواصل الاجتماعي أو عبر المواقع الإلكترونية أو المطبوعات، مخالفة يعاقب عليها قانون تنظيم التبرعات.
- ◆ إن التعهد بتوزيع وجبات الطعام على المساجد والعمال والأسر المتعففة دون الحصول على تصريح من الجهات الرسمية، يعرضك للمخالفة والمساءلة القانونية.

9. كيف يمكن الإبلاغ عن أي ممارسات سلبية أو مخالفات تقوم بها المطاعم؟

يمكن الإبلاغ عن أية ممارسات أو حالات يشتبه فيها تلقي التبرعات، من خلال الإبلاغ عنها عبر مركز الاتصال الخاص بوزارة تنمية المجتمع 800623، ليتم التحقق من ممارستها و اتخاذ الإجراءات القانونية اللازمة بحققها.